



COMMON
SECURITY 2022

РАДИ НАШЕГО ОБЩЕГО БУДУЩЕГО

Общая безопасность 2022

Общая Безопасность 2022



**COMMON
SECURITY 2022**
FOR OUR SHARED FUTURE



**OLOF PALME
INTERNATIONAL
CENTER**



Переведено на русский язык 08.07.2022

Автор перевода: Илья Кукин

При участии:

International Peace Bureau

Marienstr. 19-20

10117 Берлин

Германия

info@ipb-office.berlin

Оглавление

Предисловие.....	2
Введение.....	4
Общая безопасность 2022: Основы.....	6
Призыв к действию.....	6
Рекомендации.....	7
1. Укрепление глобальной архитектуры мира.....	8
2. Новый дивиденд мира - разоружение и развитие.....	9
3. Возрождение контроля над ядерными вооружениями и разоружения.....	10
4. Новые военные технологии и космическое оружие.....	12
Комиссия Улофа Пальме и концепция общей безопасности.....	12
Общие риски безопасности сегодня.....	13
Вызовы для многосторонних отношений в многополярном мире.....	14
Глобальное потепление и климатический кризис.....	16
Неравенство.....	17
Милитаризация.....	21
Приложения.....	23
Приложение 1А – Высокая консультативная комиссия.....	23
Приложение 1В – Руководящий комитет.....	24
Приложение 2 – Краткое содержание вебинаров.....	24
Приложение 3 - Принципы комиссии Пальме.....	27
Приложение 4 – Важные международные документы.....	27

Предисловие

Когда мы утром смотрим новости, то сталкиваемся с кадрами, показывающими ужасную жестокость войн, экстремальные погодные условия, оставляющие людей без крова и сообщения о растущей бедности из-за пандемии COVID 19. Для того чтобы предотвратить будущие войны, остановить глобальное потепление, побороть пандемию и решать глобальные проблемы, нам необходимо взять международный порядок в свои руки. Ради нашего общего будущего.

Во времена обострения кризиса должны быть те, кто может смотреть вперед и давать людям видение лучшего будущего. Сорок лет назад отношения между мировыми сверхдержавами были на самом дне. Опасность разрушительной ядерной войны была велика как никогда. В этой ситуации международная комиссия под руководством Улофа Пальме представила доклад, который показал, что безопасность — это то, что мы создаем вместе. Все более мощное оружие не является решением проблемы. Была введена концепция общей безопасности. Такой образ мышления должен играть определяющую роль в будущих переговорах по разоружению и дипломатических отношениях.

Основываясь на концепции общей безопасности, инициатива "Общая безопасность 2022" проанализировала мир, в котором мы живем сегодня, и некоторые из основных проблем, стоящих перед человечеством. Я надеюсь, что чтение этого отчета заставит вас с большим оптимизмом смотреть в будущее. Мы можем сделать мир лучше, если будем делать это вместе.

Идея этого проекта возникла во время беседы между мной и Филипом Дженнингсом, сопредседателем Международного бюро мира (IPB), в феврале 2020 г. Проект «Общая безопасность 2022» работает в условиях ограниченных финансовых и человеческих ресурсов. Однако, благодаря энтузиазму многих и их готовности поделиться своими знаниями, мы совместно подготовили этот документ. Международная конфедерация профсоюзов (МКП), Международное бюро мира и Международный центр Улофа Пальме — три разные организации, но все мы разделяем видение более мирного мира.

Я хотела бы искренне поблагодарить всех членов нашей высокой консультативной комиссии за то время, которое они потратили на участие в заседаниях и вклад в подготовку этого отчета. Комиссия состоит из высококвалифицированной и очень опытной группы людей со всего мира. Коллективные знания в рамках Комиссии — вот что делает эту инициативу столь уникальной. Я также хотела бы поблагодарить всех, кто принял участие в серии вебинаров по Общей безопасности 2022. В ходе вебинаров мы получили ценный опыт и знания, которые отражены в данном документе. За время, усилия и преданность делу я также благодарю своих коллег по руководящему комитету. Есть два человека, которых я хотела бы выделить особо: Бьорн Линд, наш координатор, и Клэр Сантри, наша редактор. Без вас обоим данный проект был бы невозможен.

Эта инициатива не заканчивается представлением данного отчета. Скорее, его следует рассматривать как начало работы, которая должна продолжаться еще долгое время. Наш мир находится в опасности, но вместе мы можем построить нашу общую безопасность.

Анна Сундстрем, генеральный секретарь Международного центра Улофа Пальме

Введение

Мир находится на перепутье. Он стоит перед выбором между существованием, основанным на конкуренции и агрессии, и существованием, основанным на преобразующей мир инициативе ненасилия, пацифизма и общей безопасности. В 2022 году человечество столкнулось с экзистенциальными угрозами ядерной войны, изменения климата и пандемий. Добавьте к этому токсичную смесь неравенства, экстремизма, национализма, гендерного насилия и сужающегося демократического пространства. От того, как человечество отреагирует на эти угрозы, будет зависеть наше выживание.

В этом году исполняется 40 лет со дня основания **Независимой комиссии Улофа Пальме по разоружению и безопасности**. Созданная в 1982 году в разгар холодной войны, Комиссия разработала концепцию общей безопасности - идею о том, что страны и население могут чувствовать себя в безопасности только в том случае, если их партнеры также чувствуют себя в безопасности. Комиссия Пальме установила ряд "*принципов*" - в том числе, что все страны имеют право на безопасность, что военная сила не является законным средством разрешения споров между странами, и что сокращение и ограничение вооружений необходимы для обеспечения многосторонней безопасности.¹ Комиссия Пальме заявляла, что ядерная война не может быть выиграна и никогда не должна вестись - постулат, с которым лишь недавно, в январе 2022 года, согласилась группа из пяти стран, обладающих ядерным оружием.²

Наш новый доклад "**Общая безопасность 2022**" выходит во время, когда межнациональный порядок сталкивается с серьезными проблемами. Мы являемся свидетелями глобального кризиса, который характеризуется неспособностью остановить изменение климата, разрозненным и неравномерным глобальным ответом на пандемию COVID-19 и длинным списком конфликтов, которые международное сообщество не смогло предотвратить или разрешить. Еще до вспышки пандемии COVID-19 более шести из семи человек в мире чувствовали себя неуверенно.³

Наши общие системы и структуры - необходимые для обеспечения безопасности, борьбы с бедностью и неравенством, а также предотвращения человеческих страданий не соответствуют обстоятельствам и часто игнорируются или нарушаются. Будущее человечества зависит от того, как мы исправим разваливающийся глобальный порядок. Если мы не сможем восстановить наши общие системы, мы потерпим неудачи в борьбе с климатическим кризисом и будущими пандемиями.

Глобальная система безопасности находится на краю пропасти. В докладе Генерального секретаря ООН "**Наша общая повестка дня**" говорится: "*Человечество стоит перед неотложным выбором: Коллапс или прорыв*".⁴

¹См. приложение 4

²**Белый дом** (3.1.2022) *Совместное заявление лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, о предотвращении ядерной войны и недопущении гонки вооружений*. | Источник: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/01/03/p5-statement-on-preventing-nuclear-war-and-avoiding-arms-races/>

³**Программа Развития ООН** (2022) *Новые угрозы человеческой безопасности в антропоцене: Требование большей солидарности*. | Источник: <https://hdr.undp.org/sites/default/files/srhs2022.pdf>

⁴**ООН** (2021) *Наша общая повестка дня - доклад Генерального секретаря*. | Источник: <https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/>

Этот надвигающийся крах должен стать тревожным сигналом для всего мира.

Со времен Комиссии Пальме произошло несколько войн и военных операций, которые откровенно игнорировали международное право, например, в Ираке, Йемене и совсем недавно в Украине.

Российское вторжение в Украину в феврале 2022 года, произошедшее в разгар работы над этим докладом, представляет собой катастрофическое разрушение общей безопасности. Оно привело к ужасающим человеческим жертвам, миллионам беженцев и перемещенных лиц, а также к глобальным экономическим потрясениям. Это ужасное напоминание о хрупкости мира.

Такое нарушение безопасности подчеркивает важность международного сотрудничества и соблюдения международного права. Нынешний режим необходимо пересмотреть, чтобы предотвратить войны и обеспечить общие интересы безопасности всех государств.

Милитаризация мира прогрессирует, военные расходы быстро растут, сопровождаясь ядерными угрозами. Однако ядерные и прочие военные стратегии сдерживания оказались абсолютно неспособны обеспечить мир и стабильность. Настало время для обновления глобальной системы безопасности, основанной на ее общих принципах. Сейчас, как никогда ранее, нам нужна сильная и эффективная многосторонняя система обеспечения мира и безопасности.

Для того чтобы переломить ситуацию, мы должны:

- Подтвердить Устав ООН на основе прав и обязанностей «нас, народов».⁵ Международное сотрудничество и уважение международного права должны быть основополагающими для всех государств.
- Оживить и осуществить призыв Генерального секретаря ООН к глобальному прекращению огня в качестве отправной точки для мирных процессов в различных регионах мира.
- Усилить контроль за соблюдением международного гуманитарного права ввиду растущего вреда, причиняемого гражданскому населению в ходе недавних конфликтов.
- Признать, что мир и безопасность в мире создаются вместе - если ваш контрагент не в безопасности, то и вы не будете в безопасности. Запрет на применение силы и нерушимость границ, закрепленные в Уставе ООН, должны соблюдаться.⁶
- Признать, что угроза ядерной войны и изменение климата являются экзистенциальными угрозами для человечества.
- Укреплять доверие между государствами и народами, чтобы страны с разными системами, культурами, религиями и идеологиями могли вместе работать над решением глобальных проблем.
- Строить мировой порядок, ориентированный на потребности людей. Нет развития без мира и нет мира без развития. И ни то, ни другое невозможно без соблюдения прав человека.

⁵Устав ООН 1945 года, Преамбула | Источник: <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/preamble>

⁶Устав ООН 1945, статья 2 (4) | Источник: <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/chapter-1>

- Обеспечить инклюзивное управление на всех уровнях общества для обеспечения демократических принципов и вовлечения женщин, молодежи и меньшинств.

Спустя 40 лет после создания Комиссии Пальме вызовы нашего взаимозависимого глобального общества как никогда требуют сотрудничества и партнерства, а не изоляции и недоверия. Общая безопасность касается людей, а не только государств. Сейчас, в 2022 году, настало время задуматься о том, может ли Общая безопасность помочь вернуть нас с края пропасти.

Общая безопасность 2022: Основы

Хотя современный мир сильно отличается от того, каким он был сорок лет назад, проект "**Общая безопасность 2022**" изучает, сохраняется ли первоначальная концепция общей безопасности и как ее можно адаптировать, чтобы она стала актуальной и отвечала требованиям нашего времени. На этом фоне мы установили шесть новых принципов общей безопасности. Эти принципы сохраняют дух Комиссии Пальме, но отражают новые угрозы и сложности современного мира.

1. Все люди имеют право на человеческую безопасность: свободу от страха и нужды
2. Укрепление доверия между странами и народами является основной предпосылкой для мирного и устойчивого существования человечества
3. Не может быть общей безопасности без ядерного разоружения, строгих ограничений на обычные вооружения и сокращения военных расходов
4. Глобальное и региональное сотрудничество, мультилатерализм и верховенство права имеют решающее значение для решения многих мировых проблем
5. Диалог, предотвращение конфликтов и меры по укреплению доверия должны заменить агрессию и военную силу в качестве средств разрешения споров
6. Более эффективное регулирование, международное право и надлежащее управление должны распространяться и на новые военные технологии, например, в области киберпространства, космического пространства и "*искусственного интеллекта*".

Призыв к действию

Отказ от идеи ядерного сдерживания как основы международной безопасности сегодня как никогда актуален. Ядерные угрозы государств демонстрируют мнимую основу, на которой якобы работает ядерное сдерживание. Человечество не переживет ядерную войну, мы не сможем ни подготовиться к ней, ни смягчить ее последствия. Поэтому необходимо найти альтернативный путь. Необходимо разработать конструктивную и совместную концепцию безопасности, которая даст людям и правительствам чувство защищенности. Общая безопасность — это альтернатива ядерной конкуренции и угрозе массового уничтожения.

Пандемия COVID 19 показала, что с глобальным кризисом очень трудно справиться без международного сотрудничества. Постепенных изменений недостаточно для спасения человечества. Действия на правительственном уровне должны быть дополнены действиями на уровне местных сообществ. Необходимо заключение нового общественного договора и новый мирный диалог должен заменить нарратив милитаризации и конкуренции. В основе этого подхода должны лежать подотчетность, проверка и прозрачность.

Общая безопасность требует действий не только от правительств, но и от национальных парламентов и гражданского общества - включая НПО, движения за социальную справедливость и мир, религиозные общины, женские и молодежные движения и профсоюзы. Кроме того, бизнес-сектор несет ответственность за соблюдение прав человека и содействие человеческой безопасности, как это изложено в Руководящих принципах ООН по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.⁷

Существует острая необходимость в институтах и законах, которые вовлекают граждан, а не только политиков и лиц, принимающих решения, в международные дискуссии, более справедливую торговлю, решение проблем изменения климата, снижение неравенства и построение мира и доверия. Гражданское общество должно выступать в качестве наблюдателя, мотивирующей силы и противовеса политическому позерству, поддерживая наблюдение и меры по укреплению доверия, содержащиеся в существующих и новых договорах. Кроме того, неправительственные организации должны играть активную роль в лоббировании и повышении осведомленности граждан - не только в вопросах общей безопасности, но и в вопросах милитаризации, справедливого обращения и не только. Диалог на дипломатическом уровне также должен включать организованное гражданское общество - как наряду с правительственным диалогом, так и независимо от него.

Угроза войны и ее последствия не уменьшились за прошедшие годы. Но политическая воля, сила народа и коллективное мышление могут привести к переменам. Еще есть время проявить новаторство и амбициозность в перестройке системы безопасности и перепроектировании нашего мира.

Рекомендации

Рекомендации Общей безопасности 2022 года являются ориентирами или шагами на пути к устранению ядерной угрозы и обращению вспять "супертанкера" войны. Они представляют собой практические шаги, но также излагают видение лучшего, более безопасного мира. Их цель - мотивировать общественность и оказать положительное влияние на политиков и лиц, принимающих решения, что необходимо и достижимо. Всеобщими усилиями эти предложения должны продвигаться - в особенности ООН должна вовлекать шире гражданского общества, а не только правительств. Рекомендации, содержащиеся в данном отчете, ни в коем случае не являются полными или окончательными. Много еще предстоит сделать, чтобы реализовать видение Улофа Пальме о совместной безопасности.

Эти рекомендации исходят от мировых лидеров мысли и экспертов, участвовавших в проекте "Общая безопасность 2022". Рекомендации будут распространяться через представительные организации и форумы - такие как Социальный саммит ООН, Всемирный социальный форум и Всемирный экономический форум, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференция ООН по разоружению (КР), Мюнхенская конференция по безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза. Рекомендации также будут распространяться через социальные сети и традиционные СМИ, массовые организации и гражданское

⁷Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (2011) *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека*. | Источник: https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf

общество, представителей движения за мир и охрану окружающей среды, религиозные общины, профсоюзы, женские, молодежные и гражданские правозащитные движения, а также движение против расизма.

Рекомендации сосредоточены на четырех основных областях:

1. Укрепление глобальной архитектуры мира
2. Новый дивиденд мира - разоружение и развитие
3. Возрождение контроля над ядерными вооружениями и разоружения
4. Новые военные технологии и космическое оружие

1. Укрепление глобальной архитектуры мира

В последние годы мультилатеральная модель подвергается все большему давлению. Существует острая необходимость в укреплении структур, которые поддерживают мир, предотвращают и регулируют конфликты. Многосторонний подход должен также решить важнейшую проблему изменения климата и создать подходящую по назначению глобальную архитектуру для обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них.

1.1 Не поощрять государства к созданию новых **военных союзов**.

- Пересмотреть существующие военные союзы, предложив в качестве альтернативы сотрудничество, основанное на общей безопасности.
- Поощрять региональные органы, такие как Африканский союз, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Совет сотрудничества стран Персидского залива и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), к разработке рамок, включающих принципы общей безопасности, и созданию структур, способных выступать посредниками между враждующими сторонами и укреплять доверие.

1.2 Создать или обновить глобальную и региональную **архитектуру мира** по образцу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

- Провести Хельсинкского процесса II в 2025 году - через 50 лет после того, как первое Хельсинкское соглашение заложило основу для ОБСЕ и предложило, чтобы права человека и свобода выражения мнений были основой мира.

1.3 Поддержать немедленного возобновления **стратегических мирных переговоров** между США и Россией и возобновления стратегического диалога между США и Китаем с целью окончательного уничтожения всего оружия массового уничтожения.

1.4 Включить **связанных с климатом рисков безопасности** в усилия ООН по предотвращению конфликтов.

- Выступать за обмен экологически чистыми технологиями, перераспределение военных ресурсов для борьбы с климатической угрозой и продвижение альтернативных решений экологических проблем.
- Обеспечивать справедливости для стран, наиболее пострадавших от изменения климата - путем возмещения ущерба, переселения и поддержки климатоустойчивой инфраструктуры.

1.5 Учредить регулярные мирные конференции ООН, основанные на докладе ООН "*Наша общая повестка дня*", по образцу Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН).

- Проводить мирные конференции каждые три года для оценки прогресса по договорам о контроле над вооружениями, устранения пробелов в мирном диалоге и создания пространства для межправительственных соглашений.

- Поставить гражданское общество в центр обсуждений, как это делает в своей работе трехсторонняя Международная организация труда (МОТ).

1.6 Расширить мандат и ресурсы Исследовательского фонда ООН и Комиссии по миростроительству, чтобы использовать их для процессов международного диалога, контактов и сотрудничества между людьми и демократической мобилизации.

- Повысить внимания исследовательского фонда к решениям для женщин в области миростроительства

- Использовать исследовательский фонд для увеличения числа многодисциплинарных, мультикультурных и мультирелигиозных университетов, колледжей и конгрессов мира и обеспечить их присутствие в регионах и странах, подверженных конфликтам.

- Предоставить молодым поколениям знания, навыки и инструменты для создания условий и институтов для практического разрешения конфликтов и достижения мира через эти институты.

1.7 Укреплять международную повестку дня по вопросам женщин, мира и безопасности путем установления цели 50-процентного участия женщин на всех уровнях международных обязательств в области мира и безопасности.

1.8 Реформировать ООН, чтобы наделить Генеральную Ассамблею большей властью и полномочиями - особенно в вопросах безопасности - во избежание того, чтобы отдельные члены парализовали всю общую систему безопасности ООН.

2. Новый дивиденд мира - разоружение и развитие

Международное сообщество должно найти способ создать заинтересованность в мире с целью всеобщего и полного разоружения. Это также означает поиск инновационных путей использования оборудования и опыта в мирных целях и поддержку перехода военнослужащих к невоенным профессиям - идея "*превращения оружия в ветряные турбины*".⁸ Этот новый дивиденд мира - не просто финансовый выигрыш, он должен помочь устранить корни причин конфликтов и страха - такие как изменение климата, неравенство, миграция, дефицит ресурсов и пандемии.

2.1 Укреплять международное право и активизировать договоры в области разоружения, контроля над вооружениями, нераспространения и торговли оружием - в частности, Договор о торговле оружием (ДТО).

- Установить строгие международные правила в отношении экспорта и использования стрелкового оружия и **легких вооружений**, нарушений международного гуманитарного права, насильственных преступлений и терроризма.

⁸Интервью с Хилари Уэйнрайт на вебинаре *Мир после Ковид-19: Инвестируйте в мир и развитие, а не в войну и конфликты* (15.2.2022) | Источник: <https://www.youtube.com/watch?v=IRZsg8ELYrY>

- Принять политическую декларацию против применения взрывных устройств в населенных пунктах и укрепить существующие обязательства, такие как "*Декларация о безопасных школах*", которая защищает школы и университеты от нападений.

2.2 Созвать **специальную Генеральную Ассамблею ООН** по разоружению в 2023/2024 годах, чтобы установить глобальное обязательство по сокращению военных расходов на два процента в год.

- Установить глобальную цель по ликвидации ядерного оружия, чтобы ежегодно высвободить более 72 миллиардов долларов США.⁹

2.3 Использовать сокращение военных расходов для получения "глобального дивиденда мира" для финансирования Целей устойчивого развития ООН, миростроительства ООН и перехода к климатически безопасным рабочим местам.

- Создать институт ООН по "**справедливой конверсии**" и создать 575 миллионов новых рабочих мест к 2030 году путем преобразования рабочих мест и технологий в оружейной промышленности в экологические и медицинские инновации, вакцины и методы лечения.

- Сократить расходы на военный персонал путем создания вариантов гражданской службы в качестве альтернативы военной службе.

2.4 Инвестировать в безопасность человека через новый **общественный договор**, который позволит бороться с неравенством и создать более инклюзивное, жизнестойкое и мирное общество.

Формирование нового общественного договора через:

- Выполнение Декларации столетия МОТ в 2019 году,
- Проведение Всемирного социального саммита в 2025 году,
- Создание глобального фонда социальной защиты, создание универсальной базы трудовых прав,
- Разработку многостороннего обязательного договора, требующего от компаний соблюдения прав человека во всей цепочке поставок,
- Легализации более миллиарда неформальных и платформенных рабочих мест.
- Усиление борьбы с неравенством путем создания глобальной комиссии и нормативно-правового документа, уделяющего особое внимание транснациональным уровням и системам налогообложения, незаконным финансовым потокам и национальным системам социального обеспечения и налогообложения.

3. Возрождение контроля над ядерными вооружениями и разоружения

Осознание того, что ядерная война не может быть выиграна и никогда не должна вестись, требует полного запрещения ядерного оружия. Первые шаги к всеобъемлющему ядерному разоружению должны быть сделаны немедленно и добросовестно. Императив предотвращения катастрофических гуманитарных последствий ядерной войны должен объединить международное сообщество и подчеркнуть настоятельную необходимость достижения прогресса.

⁹ICAN (2020) Enough Is Enough: 2019 Global Nuclear Weapons Spending. | Источник: <https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/ican/pages/1549/attachments/original/1589365383/ICAN-Enough-is-Enough-Global-Nuclear-Weapons-Spending-2020-published-13052020.pdf?1589365383>

3.1 Восстановить договоры о контроле над вооружениями, особенно в отношении ядерного оружия и систем его доставки, например, **Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД)**.

- Мораторий на развертывание наземных систем РСМД в Европе в качестве первого шага
- Конкретные, ограниченные по времени и прозрачные планы участников **Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)**, которые должны быть срочно разработаны и в которых должно быть представлено, как они намерены выполнить свое обязательство по ядерному разоружению.
- Обеспечить вступление в силу **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**.
- Переговоры по договору о запрещении любого дальнейшего производства расщепляющегося материала для использования в ядерном оружии.
- Восстановление и дальнейшее развитие мер по укреплению доверия, таких как **Договор по открытому небу**.

3.2 Призывать все государства подписать и ратифицировать **Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО)**.

Государства, обладающие ядерным оружием, должны взять на себя обязательства по договору и направить наблюдателей на встречи государств-участников.

3.3 Срочно продолжить **сокращения ядерных арсеналов** с целью ликвидации всего оружия массового уничтожения.

- Включая все государства, обладающие ядерным оружием, но в первую очередь те, которые имеют наибольшее количество ядерных боеголовок
- Прекращение разработки новых видов ядерного оружия, модернизации и обновления ядерных арсеналов.

Ядерные государства и государства с расширенными соглашениями о ядерном сдерживании должны вступить в серьезный переговорный процесс с неядерными государствами, чтобы обсудить, как отойти от парадигмы ядерного сдерживания и разработать альтернативные политики безопасности.

3.4 Подтвердить приверженность **отказу от первого удара** со стороны всех государств, обладающих ядерным оружием.

3.5 Возродить идею создания **зон, свободных от ядерного оружия**, особенно на Ближнем Востоке/ в Западной Азии, Северо-Восточной Азии и Европе.

3.6 Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД), широко известный как **иранская ядерная сделка**, подлежит полному восстановлению и добросовестному выполнению всеми подписавшими его сторонами.¹⁰

3.7 Государства, проводившие ядерные испытания, должны оказать немедленную **помощь пострадавшим** и очистить окружающую среду, особенно в местах проживания коренных народов.

¹⁰Китай, Франция, Германия, Иран, Россия, Великобритания, США (подпись отозвана), ЕС

4. Новые военные технологии и космическое оружие

Цифровая революция принесла нам информационные и коммуникационные технологии, которые облегчают нашу жизнь, но она также создает новые риски. Разрабатываются передовые системы оружия, которые имеют глубокие последствия для человечества и поднимают серьезные правовые и этические вопросы. Новые военные технологии должны регулироваться или запрещаться.

4.1 Запретить **кибератаки** на системы командования и управления ядерным оружием, сопровождаемый разделением систем командования и управления обычным и ядерным оружием.

4.2 Запретить **автономные системы вооружений** для обеспечения того, чтобы люди сохраняли контроль над оружием и вооруженными конфликтами.

4.3 Запретить автоматизированные системы командования и управления ядерным оружием.

4.4 Запретить нападения на **космические спутники раннего предупреждения** и системы связи раннего предупреждения.

4.5 Укрепить **Договор о космосе** и создать новую культуру ответственного управления космосом, чтобы предотвратить дальнейшую его милитаризацию.

Укреплять международное космическое право для обеспечения его использования в мирных целях и на благо всего человечества.

4.6 Ограничение **гиперзвуковых ракет** и установление сроков запрета этого оружия.

Комиссия Улофа Пальме и концепция общей безопасности

В начале 1980-х годов Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности, возглавляемая премьер-министром Швеции Улофом Пальме, разработала концепцию общей безопасности. Идея о том, что сотрудничество — это единственный способ обеспечить безопасность, которой жаждут люди, в тех местах, где военная конкуренция и ядерное сдерживание потерпели неудачу.

Улоф Пальме также исходил из того, что меньшее количество оружия, а не большее, ведет к большей безопасности для всех. Как сказал шведский министр по делам ЕС Ханс Дальгрэн, работавший в комиссии Пальме, *"мы не можем достичь устойчивой безопасности с соперником, угрожая его жизни"*.¹¹

Независимая комиссия была создана в 1980 году. В его состав вошли 14 высокопоставленных деятелей со всего мира, включая США и Советский Союз. Ее членами были в основном бывшие политики и дипломаты. За одним исключением - бывшей премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брундтланд - все члены ее были мужчинами.

Два года спустя, после продолжительных встреч и исследований, Комиссия опубликовала доклад "Общая безопасность: программа разоружения". В докладе раскрываются тяжелые последствия ядерного конфликта и развенчивается заблуждение о том, что ядерное сдерживание обеспечивает безопасность. В отчете говорится:

¹¹Интервью с Хансом Дальгреном в *Общая безопасность 2022: стартовое мероприятие* (14.6.2021). | Источник: <https://commonsecurity.org/2021/06/14/launch-event/>

"Международная безопасность должна быть основана на приверженности общему выживанию, а не на угрозе взаимного уничтожения".¹²

Во время работы комиссии Пальме напряженность холодной войны и пугающая перспектива ядерной войны доминировали в международной повестке дня. Принципы и рекомендации, предложенные в докладе, отражали преобладающую в то время глобальную динамику: столкновение двух сверхдержав - Советского Союза и США. По этой причине комиссия Пальме сосредоточилась почти исключительно на национальных государствах и угрозе, исходящей от национальных вооруженных сил.

Рекомендации комиссии Пальме были далеко идущими. Они включали: сокращение и качественное ограничение ядерных сил, создание свободной от ядерного оружия зоны в Европе, запрет на противоспутниковые системы, соблюдение во всем мире Договора о нераспространении ядерного оружия и перевод значительной части военных, научных и технологических усилий на гражданские цели.¹³

Концепция общей безопасности, разработанная комиссией Пальме, доказала свою значимость в годы, последовавшие за публикацией доклада. Президент Советского Союза Михаил Горбачев указал на важность концепции общей безопасности в марте 1986 года, что должно было ознаменовать начало конца холодной войны. Однако, несмотря на усилия по разоружению в 1980-х годах, идеи и рекомендации комиссии Пальме в основном не были учтены или реализованы.

Фокус и озабоченности, выраженные в первоначальном отчете, имеют тревожный отклик в 2022 году. Холодная война 1980-х годов, ядерная угроза и риск конфликта великих держав вновь актуальны в сегодняшней глобальной ситуации. Но концепция безопасности должна быть распространена не только на национальные государства, но и на всех людей. Люди хотят безопасности и имеют на это право. Спустя сорок лет после комиссии Пальме мир также столкнулся с новыми экзистенциальными угрозами, не признающими национальных границ - такими как изменение климата и пандемии.

Общие риски безопасности сегодня

В 2022 году человечество столкнулось как со старыми, так и с новыми угрозами и вызовами. Существуют также проблемы, которые были известны сорок лет назад, но обострились в последние годы. Российское вторжение в Украину сопровождалось угрозами применения ядерного оружия, что является тревожным отголоском риторики времен холодной войны. Но сегодня перед человечеством стоят и другие задачи. Климатический кризис представляет собой огромный экзистенциальный риск для человечества. В то же время неравенство и растущий авторитаризм оказывают разъедающее и скрытое воздействие на глобальное общество.

Сегодняшние общие риски безопасности можно разделить на шесть основных тем:

¹²Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности (1982)

Common Security: A Programme for Disarmament (London: Pan World Affairs). Страница ix.

¹³*Ibid.*, страницы 140-181.

Вызовы для многосторонних отношений в многополярном мире

В 1982 году мир был разделен на два лагеря, но после окончания холодной войны на мировую арену вышли новые державы с различными интересами и союзами. Однако, несмотря на эту геополитическую перестройку, стратегическая конкуренция и борьба за власть между странами не прекращаются. Границы меняются, альянсы распадаются и ослабевают, но конфликты и насилие остаются постоянными. По данным Гейдельбергского института исследования международных конфликтов, в период с 2019 по 2020 год количество войн увеличилось с 15 до 21.¹⁴

В своей речи по случаю 75-летия Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь ООН предупредил, что "обычные войны становятся все более укоренившимися и трудноразрешимыми. Геополитическая напряженность нарастает. Угроза распространения ядерного оружия и конфронтации вернулась".¹⁵

Критические вызовы, стоящие перед миром, требуют возобновления приверженности стратегическому сотрудничеству через многосторонность и институциональное строительство. Но вместо этого мир вступил в новую эру стратегической конфронтации и конкуренции. Нерушимость границ и уважение территориальной целостности государств подрываются и игнорируются.

Российское вторжение в Украину является примером вопиющего нарушения Устава ООН, на котором основывается многосторонний подход. Актуальность международной системы, основанной на правилах, сохраняется, но она переживает все больший кризис, поскольку данные правила игнорируются и нарушаются.

Соблюдение основополагающих принципов международного гуманитарного права все чаще оказывается под угрозой, о чем свидетельствуют недавние конфликты в Ираке, Палестине/Израиле, Йемене, Сирии и Украине. Эти конфликты сопровождаются ужасающими жертвами среди гражданского населения, использованием боезарядов в густонаселенных районах и целенаправленным разрушением школ, больниц и жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, таких как водо- и энергоснабжение.

Слишком часто военные решения являются стандартным ответом на глобальные споры. Роль "военно-промышленного комплекса" - когда часть экономики имеет неоправданное политическое влияние - должна быть переосмыслена для обеспечения общей безопасности. Хотя любая прибыль и богатство, полученные от войны и разрушений, морально отвратительны, правительства должны, по крайней мере, следить за тем, чтобы военные расходы не приобретали самоподдерживающуюся и самовоспроизводящуюся власть над политическими решениями. Более того, огромные инвестиции в военный персонал по всему миру - катастрофическая трата человеческих ресурсов и возможностей. Во всем мире больше

¹⁴Гейдельбергский институт исследования международных конфликтов (НИИК 2021): *Konfliktbarometer*. | Источник: <https://hiik.de/konfliktbarometer/aktuelle-ausgabe/>

¹⁵Генеральный секретарь ООН (10.1.2021) в: *Выступление Генерального секретаря на праздновании 75-й годовщины первого заседания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций*. | Источник: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-01-10/secretary-generals-remarks-the-commemoration-of-the-75th-anniversary-of-the-first-meeting-of-the-united-nations-general-assembly-delivered>

всего людей в оборонной промышленности занято в США, Китае, Северной Корее и России. Пятьдесят процентов военного бюджета стран НАТО расходуется на персонал.¹⁶

Гендерное равенство в поисках мира и безопасности было относительно неизученной темой для Комиссии Пальме. Однако на женщин, мужчин, мальчиков и девочек кризисы в сфере безопасности влияют по-разному. Женщины и дети часто являются первыми жертвами гуманитарного кризиса. Статистика показывает, что вероятность того, что мирные соглашения будут действовать 15 лет или дольше, выше, когда за столом переговоров находятся женщины.¹⁷ Тем не менее, в период с 1992 по 2019 год женщины составляли в среднем лишь 13 процентов от всех участников переговоров. Более того, только 6 процентов участников основных мирных процессов во всем мире составляют женщины.¹⁸

Во все более многополярном мире региональные конфликты и чрезвычайные ситуации часто выходят на глобальную арену. Дипломатия и открытые каналы коммуникации между странами важны как никогда, как показывают разногласия между США и Китаем или США и Россией. Тайвань и Южно-Китайское море являются очагами соперничества между США и Китаем, где инцидент между военными кораблями или истребителями может привести к тяжелым последствиям. Украина стала эпицентром противостояния между Россией и США/НАТО с ужасными последствиями.

В 21 веке народы и государства не могут рассчитывать на то, что им удастся изолироваться от остального мира, чтобы жить в безопасности. Очевидно, что глобальные проблемы не могут быть решены отдельными государствами, а только путем многостороннего сотрудничества между ними. Но многие страны не стремятся к такому сотрудничеству, и этот национальный эгоизм угрожает нашему общему будущему.

Комиссия Пальме хотела укрепить ООН для целей мира. Сегодня роль ООН в поддержании мира и миростроительстве является одним из самых наглядных примеров международного сотрудничества. Однако авторитет ООН и доверие к ней как к главному органу глобального управления все больше подрываются и ставятся под сомнение.

Сегодняшнее геополитическое противостояние ведется на многих фронтах. Так называемая "гибридная война" распространяется на экономику, торговлю, политическую философию, демократические принципы, технологии и военную мощь. Использование дезинформации, прокси- и кибератак стирает грань между комбатантами и гражданскими лицами и порождает недоверие между странами и народами.

По последним оценкам, два миллиарда человек живут в странах, затронутых конфликтами, а в 2020 году было зафиксировано 56 конфликтов с государственным участием - рекордное количество.¹⁹ Существуют также "замороженные" конфликты, которые могут принимать

¹⁶Интервью с Михаилом Брозска из SIPRI на вебинаре *Мир после Ковид-19: Инвестируйте в мир и развитие, а не в войну и конфликты* (15.2.2022). | Источник: <https://www.youtube.com/watch?v=IRZsg8ELyY>

¹⁷**ООН Женщины** (2015) *A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325*. | Источник: <https://wps.unwomen.org/participation/>

¹⁸**Совет по международным отношениям** (2020) *Women's Participation in Peace Processes*. | Источник: <https://www.cfr.org/womens-participation-in-peace-processes/>

¹⁹**ООН** (Jan 2022) *Peacebuilding and sustaining peace: Report of the Secretary-General A/76/668-S/2022/66*. параграф 3, страница 2. | Источник: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/sg_report_peacebuilding_and_sustaining_peace.a.76.668-s.2022.66.corrected.e.pdf

различные формы. Иногда это конфликты, для которых в прошлом не было найдено стабильного решения, например, Корейская война так и не была завершена официальным мирным соглашением. В других случаях речь идет о спорной или оккупированной земле или море - примерами могут служить Западная Сахара, оккупированные грузинские территории Абхазии и Южной Осетии, Нагорный Карабах и Приднестровье.

В то время как некоторые из этих конфликтов происходят между отдельными государствами, другие представляют собой гражданские войны, повстанческие и партизанские действия - как, например, в Центральной Индии. Некоторые из них частично являются прокси-конфликтами, в которых реальные участники боевых действий находятся под влиянием, снабжаются или действуют по приказу глобальных или региональных держав.

Израильская оккупация палестинских территорий еще более сложна, хотя и содержит элементы нескольких типов конфликта. Другие неразрешенные конфликты, например, между Индией и Пакистаном, затрагивают государства, которые овладели ядерным оружием.

В многополярном мире общая безопасность должна обеспечиваться за счет многостороннего подхода. Такая политика должна быть чувствительной и адаптированной к различным конфликтам и регионам.

Глобальное потепление и климатический кризис

Помимо ядерного оружия, мир столкнулся с новой экзистенциальной угрозой - климатическим кризисом. Риски, связанные с климатом, имеют далеко идущие последствия для здоровья человечества и планеты. Если мы ничего не предпримем, изменение климата бросит огромную тень на выживание человечества.

Изменение климата уже оказывает влияние на жизнь людей во всем мире. Повышение глобальной температуры вызывает засухи и лесные пожары. Июль 2021 года стал самым жарким месяцем за всю историю наблюдений, а последнее десятилетие - самым жарким с начала ведения учета.²⁰ Экстремальные погодные явления, такие как штормы и наводнения, угрожают жизням и средствам к существованию людей, подвергая миллионы острому дефициту продовольствия и воды, в особенности в Африке, Азии, Центральной и Южной Америке, малых островных развивающихся государствах (МОСРГ) и Арктике.²¹

Многие другие крупные экологические проблемы связаны с климатическим кризисом. Потеря биоразнообразия и среды обитания, обнищание тех, кто когда-то мог жить за счет земли — вот лишь несколько примеров. Другие последствия изменения климата, такие как повышение уровня моря, станут очевидны лишь позднее.

Гендерное разделение труда означает, что женщины часто отвечают за сбор воды и заготовку продуктов питания и топлива, особенно в сельской местности. Это делает женщин непропорционально уязвимыми к изменениям в доступности природных ресурсов. Однако именно женщины постоянно находятся в неблагоприятном положении с точки зрения вла-

²⁰Выступление Ульриха Эберле (научный сотрудник отдела будущего конфликтов, Международная кризисная группа) на вебинаре *Необходима общая повестка дня для мира и климата* (19.10.2021). | Источник: <https://commonsecurity.org/2021/09/30/there-is-need-for-a-common-agenda-for-peace-and-climate/>

²¹Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC) *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*. | Источник: https://report.ipcc.ch/ar6wg2/pdf/IPCC_AR6_WGII_FinalDraft_FullReport.pdf

дения земель и контроля над этими ресурсами. Исключение женщин из стратегий управления природными ресурсами и смягчения последствий изменения климата — не только вопиющая ошибка, но и упущенная возможность. **Джорджтаунский институт по проблемам женщин, мира и безопасности** говорит: "*Если женщины смогут преодолеть структурные барьеры, препятствующие их участию, они будут иметь уникальную возможность внести свой вклад в устойчивое управление природными ресурсами, создание устойчивых к изменению климата сообществ и укрепление мира и стабильности.*"²²

Когда экологические проблемы - например, нехватка воды - становятся слишком серьезными, начинаются социальные волнения, конфликты и войны. Существует тревожное совпадение между деградацией окружающей среды и конфликтами. Из 15 стран мира, которые находятся под наибольшей экологической угрозой, 11 в настоящее время находятся в состоянии конфликта. К концу 2020 года 34 миллиона человек будут насильственно перемещены из своих стран в результате конфликтов. Из них 68 процентов приходится на 30 стран, которые **Институт экономики и мира** называет "*экологическими горячими точками.*"²³

Изменение климата — мультипликатор риска для всех существующих факторов уязвимости и напряженности. Изменение климата способствует росту неравенства, повышает уровень незащищенности, дестабилизирует существующие контакты, подпитывает вынужденную миграцию и обостряет конкуренцию за важные и дефицитные ресурсы.

Однако активизм и решительность движения за изменение климата в последние годы сплотили население и страны. В настоящее время наблюдается импульс к развитию международного сотрудничества в области борьбы с изменением климата. Изменение климата предоставляет уникальную возможность мобилизовать коллективные действия во имя глобального мира.

Неравенство

Комиссия Улофа Пальме заседала с 1980 по 1982 г. В 1980-е годы и позже неолиберальная глобализация стала доминирующей экономической моделью. Индивидуализм и максимизация прибыли в сочетании с минимальными инвестициями в рабочие места, заработную плату и социальное обеспечение привели к тому, что мир столкнулся критическим неравенством в виде бомбы замедленного действия.

Сто лет назад **МОТ** была основана на постулате, что "*всеобщий и прочный мир может быть достигнут только в том случае, если он основан на социальной справедливости*".²⁴ Аналогичным образом, Комиссия Пальме предупреждала, что экономическое неравенство, бед-

²² **Джорджтаунский институт по проблемам женщин, мира и безопасности** (2021) *The Climate-Gender-Conflict Nexus: Amplifying women's contributions at the grassroots.* | Источник: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>

²³ **Институт экономики и мира** *Ecological Threat Report 2021: Understanding Ecological Threats, Resilience and Peace.* | Источник: <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2021/10/ETR-2021-web.pdf>

²⁴ Международная организация труда. *Преамбула к Уставу МОТ.* | Источник: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:62:0::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453907:NO

ность и лишения представляют собой серьезную угрозу безопасности и что "мир и процветание - это две стороны одной медали".²⁵ Сорок лет спустя растущий разрыв в доходах обвиняется в политической поляризации и росте популизма и национализма.

Слишком часто политические конфликты приводят к насилию и войне. Социальные волнения, отчуждение и отчужденность также приводят к насилию за пределами зон конфликта, например, насилию в городских центрах, растущему влиянию организованной преступности и бытовому насилию. Наличие конфликтов также ведет к повышению вероятности терроризма. **Институт экономики и мира** установил, что 97,6 процента смертей от террористических актов в 2020 году произойдет в странах, затронутых конфликтом, и что "с ростом интенсивности конфликта растет и смертоносность террористических актов. Террористические атаки в конфликтных странах более чем в шесть раз смертоноснее атак в мирных странах."²⁶

Дискриминация и отчуждение, наблюдаемые сегодня во всем мире, являются симптомами крайне неравного мира, который усугубляет различия между нами. Почти половина населения мира - 3,4 миллиарда человек - живет менее чем на 5,50 доллара в день. В то же время женщины во всем мире зарабатывают на 24 процента меньше мужчин и владеют на 50 процентов меньшим состоянием.²⁷ По данным **Специального докладчика ООН по вопросам крайней нищеты и прав человека**, глобальное неравенство доходов растет. С 1980 года на долю 10 процентов самых богатых людей приходится половина мирового дохода, а доля одного процента самых богатых людей увеличилась с 16 процентов в 1980 году до 22 процентов в 2000 году. Латинская Америка и Ближний Восток - самые неравные регионы в мире, где на долю 10 процентов самых богатых приходится 54 и 56 процентов среднего национального дохода, соответственно.²⁸

Неравенство между странами и внутри стран маскирует постоянную дискриминацию в отношении женщин. Неравенство, с которым сталкиваются женщины во многих странах, часто заключается в том, что они отдают приоритет заботе о семье и - отчасти из-за этого - вынуждены концентрироваться на профессиях, которые недостаточно оплачиваются, таким образом создавая неравенство в доходах между полами. Этот порочный круг дискриминации - и сохраняющаяся проблема гендерного насилия на работе, дома и в общественных местах - приводит к тому, что женщины исключаются из процессов принятия решений в обществе, в том числе по вопросам войны и мира.²⁹ Поэтому неудивительно, что, хотя женское движение является ведущей силой за мир, решения о военных расходах, внешней политике и войне принимаются в среде, где доминируют мужчины.

²⁵ Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности (1982) *Common Security: A Programme for Disarmament* (London: Pan World Affairs). Страница 130

²⁶ **Институт экономики и мира** *Global Terrorism Index 2022: Measuring the Impact of Terrorism*. Страница 5. | Источник: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web.pdf>

²⁷ **Веб-сайт Oxfam International** | Источник: <https://www.oxfam.org/en/what-we-do/issues/extreme-inequality-and-essential-services>

²⁸ Доклад Специального докладчика по вопросу о крайней бедности и правах человека Оливье де Шуттера (Июль 2021) *The Persistence of Poverty: how real equality can break the vicious cycles*. Страница 13 | Источник: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/197/47/PDF/N2119747.pdf?OpenElement>

²⁹ **Джорджтаунский институт по проблемам женщин, мира и безопасности** (2021) *The Climate-Gender-Conflict Nexus: Amplifying women's contributions at the grassroots*. | Источник: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>

Со времен заседаний Комиссии Пальме был достигнут прогресс в решении некоторых аспектов неравенства. В 2019 году глобальный показатель охвата начальным школьным образованием достиг 87 процентов, а число детей, не посещающих школу, за последние два десятилетия сократилось более чем на 40 процентов.³⁰ Однако в 2020 году Всемирный банк зафиксировал рост крайней бедности, обративший вспять ее 20-летнее снижение. Пандемия COVID-19, изменение климата и вооруженные конфликты являются одними из сил, вызывающих этот регресс.

Текущие и будущие пандемии

COVID-19 убедительно подчеркнул, что мир сейчас как никогда взаимозависим и что угроза пандемии не знает государственных границ. По мере ухудшения климата и изменения биосферы пандемии, вероятно, станут более частыми и более тяжелыми.

После появления COVID-19 научное сообщество отреагировало эффективно и быстро, разработав вакцины и методы лечения. Однако возникли проблемы, связанные с состоянием глобальных торговых соглашений (включая защиту прав интеллектуальной собственности), которые основаны на государственных инвестициях и находятся в аварийном состоянии. Недофинансирование служб здравоохранения и систем социальной защиты в сочетании с растущим неравенством в области здравоохранения препятствовало справедливому распределению вакцин и выявило недостатки в обеспечении готовности к пандемии и ее профилактике. Глобальное сообщество представляется все более уязвимым перед будущими пандемиями.

Неравенство усугубляется COVID-19. По данным **Oxfam International**, десять самых богатых людей в мире удвоили свое состояние во время пандемии. В то же время, по оценкам организации, более 160 миллионов человек оказались в нищете из-за пандемии.³¹ Неравенство, существовавшее до COVID-19 в доходах и доступе к образованию, здравоохранению и вакцинам, также означает, что нормальная жизнь и экономическая деятельность будут возобновлены в одних странах быстрее, чем в других. Всеобщие социальные услуги и справедливое распределение плодов экономического роста имеют важное значение для создания устойчивости в будущем.

Пандемия и разногласия по поводу ответных мер на COVID-19 также привели к разногласиям и конфликтам. **Институт экономики и мира** установил, что во время пандемии участились гражданские беспорядки: в период с января 2020 года по апрель 2021 года было зарегистрировано более 5 000 связанных с пандемией насильственных эпизодов.³²

Занятость женщин непропорционально сильно страдает от пандемии. Это особенно заметно в странах с уровнем дохода выше среднего, где *"уровень занятости женщин в 2022 году, по прогнозам, будет на 1,8 процентных пункта ниже, чем в 2019 году, в то время как*

³⁰ ЮНИСЕФ (2021) *UNICEF Primary Education Data*. |

Источник: <https://data.unicef.org/topic/education/primary-education/>

³¹ **Oxfam International** (2022) *Inequality Kills: The unparalleled action needed to combat unprecedented inequality in the wake of COVID-19*. | Источник:

<https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621341/bp-inequality-kills-170122-en.pdf;jsessionid=3B9DAB646BF719257B3C952EB46C2D0B?sequence=9>

³² **Oxfam International** (2022) *Inequality Kills: The unparalleled action needed to combat unprecedented inequality in the wake of COVID-19*. Источник:

<https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621341/bp-inequality-kills-170122-en.pdf;jsessionid=3B9DAB646BF719257B3C952EB46C2D0B?sequence=9>

разница для мужчин составит всего 1,6 процентных пункта, несмотря на то, что уровень занятости женщин был на 16 процентных пунктов ниже, чем у мужчин на исходном уровне".³³

Дальнейшие последствия пандемии COVID 19 все еще изучаются. Однако МОТ прогнозирует, что в 2022 году дефицит рабочего времени в мире составит 52 миллиона рабочих мест с полной занятостью. В то же время ожидается, что в 2022 году глобальная безработица достигнет 207 миллионов человек, что на 21 миллион больше, чем в 2019 году.³⁴

Авторитарные режимы - демократическое пространство сужается

Доверие к правительствам падает, а авторитаризм растет. Менее 20 процентов населения мира сегодня живет в странах, определяемых **Freedom House** как "свободная страна".

Эритрея, Северная Корея, Сомали, Саудовская Аравия, Беларусь и Китай входят в число стран с самым низким рейтингом свободы личности в мире.³⁵ За последние 15 лет дефицит демократии увеличился, при этом неуклонно и в ущерб демократии распространяются авторитарные системы. Гражданские свободы, то есть право собраний, организации и ведения переговоров, находятся под угрозой. По данным **Института V-Dem**, уровень демократии, при котором живет средний гражданин мира, к 2020 году упадет до уровня 1990 года. Глобальные процессы демократизации сегодня происходят в основном в малых странах.³⁶

Сужение демократического пространства и усиление репрессий представляют угрозу для безопасности человека и часто приводят к применению насилия и агрессии. Недемократические государства не только угрожают региональному и глобальному миру, но и не способны обеспечить безопасность собственных граждан. **Институт экономики и мира установил**, что и страх перед насилием, и количество пережитого насилия ниже в странах полной демократии, чем в странах неполной демократии, гибридных и авторитарных режимах.³⁷

Женщины часто несут на себе основную нагрузку демократического регресса, сталкиваясь с растущим сопротивлением гендерному равенству и угрозами прошлым достижениям в области прав женщин. Права женщин особенно подвержены риску в странах, где пространство для гражданского общества ограничено или сокращается. Ограниченные возможности в области образования и трудоустройства, ограничения прав на аборт и неспособность бороться с дискриминацией и гендерным насилием способствуют тому, что женщины имеют меньше голосов в процессах принятия решений и воспроизводству мужских структур власти.

Многие люди не увидели никаких преимуществ от демократического развития и чувствуют себя брошенными обществом. Это отчуждение привело к потере доверия между людьми и

³³Международная организация труда (**МОТ**) *World Employment and Social Outlook: Trends 2022*. Seite 13. Источник: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_834081.pdf

³⁴Источник: Ibid.

³⁵**Freedom House** *Freedom in the World 2021: Democracy Under Siege*. |

Источник: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2021/democracy-under-siege>

³⁶**Институт V-Dem** (*Varieties of Democracy*) *Autocratization Turns Viral: Democracy Report 2021*. |

Источник: https://www.v-dem.net/static/website/files/dr/dr_2021.pdf

³⁷**Институт экономики и мира**

Global Peace Index 2021: Measuring Peace in a Complex World. Страница 54.

Источник: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2021/06/GPI-2021-web-1.pdf>

правительствами. Когда демократия отступает, во многих странах ее место занимают коррупция, популизм и правый экстремизм. История учит нас, что такой путь ведет к автократии, агрессии и соперничеству, а не к сотрудничеству во имя общего прогресса. Возвышение демагогов в странах по всему миру способствует разделению внутри народов и между ними. Демократия больше не может восприниматься как нечто само собой разумеющееся, и граждане должны осознать свою силу и власть.³⁸

Нарушение демократических ценностей идет рука об руку с подавлением прав человека. Ежегодный **Глобальный индекс прав** Международной конфедерации профсоюзов показывает, что число стран, где свобода слова и собраний отсутствует или ограничивается, увеличилось с 56 в 2020 году до 64 в 2021 году. Число задержаний и арестов рабочих также возросло во всем мире.³⁹

Милитаризация

На момент создания первоначальной Комиссии ядерное оружие, безусловно, было самым мощным смертоносным оружием. К сожалению, угроза ядерной войны не ослабевает и в двадцать первом веке. Ученые установили время часов судного дня на отметке 100 секунд до полуночи. Сегодня в мире насчитывается более 13 000 ядерных боеголовок - тысячи из них готовы к немедленному применению и намного мощнее тех, что были использованы в Хиросиме и Нагасаки.

Массивные инвестиции в более быстрое и смертоносное ядерное оружие в сочетании с растущей напряженностью между государствами, обладающими ядерным оружием, формируют опасный коктейль конфликтов. В настоящее время большинство обсуждений ядерной угрозы происходит за пределами главных СМИ и популярной культуры - изменение климата заменило ядерное оружие в качестве доминирующей экзистенциальной угрозы в общественном восприятии и медиа. В последние десятилетия прогресс в области разоружения застыл, а обязательства по сокращению вооружений игнорируются. Одним из регионов, вызывающих особую озабоченность, является Корейский полуостров, где сохраняется высокая ядерная напряженность и растет милитаризация. Что еще хуже, Корейская война никогда официально не заканчивалась, и мирный договор так и не был заключен.

Между тем, применение обычного оружия продолжает причинять человеческие страдания по всему миру. Бои между государствами и исламистскими боевиками в Мали, Нигере и Буркина-Фасо унесли жизни более 1300 мирных жителей в 2021 году.⁴⁰ Глобальная нестабильность и неустойчивость, особенно в Африке, препятствуют экономическому и институциональному развитию и создают общее чувство незащищенности в обществе. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений приводит к возникновению и обострению вооруженных конфликтов и росту преступности, как это наблюдается в Кабо-Дельгадо в Мозамбике, Эфиопии, Афганистане, Гаити и Мьянме.

³⁸**Freedom House** (2021) *Freedom in the World 2021: Democracy Under Siege*. |

Источник: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2021/democracy-under-siege>

³⁹Международная конфедерация профсоюзов (МКП) *Globaler Rechtsindex 2021*

Источник: <https://www.globalrightsindex.org/de/2021>

⁴⁰**Международная кризисная группа**. *Ten Conflicts to Watch in 2022*. | Источник:

<https://conflicts2022.crisisgroup.org/#:~:text=Wars%20in%20Ethiopia%20and%20Yemen,Taiwan%20and%20Iran's%20nuclear%20program>

Экономическое и социальное бремя военных расходов было центральной темой Комиссии Пальме. Спустя 40 лет военные расходы продолжают расти, отвлекая средства от социальных и экологических инвестиций. По данным Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI), глобальные военные расходы растут с 1990-х годов. В 2020 году глобальные военные расходы выросли почти до 2 триллионов долларов США, что на 2,6% больше, чем в 2019 году.⁴¹

Стоимость глобального милитаризма, движимого корпоративными интересами, резко контрастирует с нехваткой ресурсов для решения других проблем. Это приводит к порочному кругу: трата денег на оружие вместо людей способствует неравенству, разжигает страх и общественный раскол, что требует еще больше военных ресурсов.

Существует четкий гендерный аспект оружия и контроля над вооружениями. Как отмечает **Управление ООН по вопросам разоружения**, "владение и использование оружия тесно связано с определенными проявлениями мужественности, связанными с контролем, властью, доминированием и силой".⁴² Мужчины являются основными виновниками вооруженного насилия, а в 2018 году на долю мужчин пришлось также и 92 процента смертей от огнестрельного оружия во всем мире.⁴³ Однако стрелковое оружие способствует насилию и в отношении женщин, часто в форме домашнего и сексуального насилия. Более того, женщины часто несут на себе основную тяжесть косвенных последствий вооруженного насилия, таких как психологические травмы, обнищание, эксплуатация и тяжелое экономическое положение.⁴⁴

Новые технологические разработки - например, в области киберпространства, искусственного интеллекта и беспилотников - поднимают серьезные правовые и моральные вопросы. Использование компьютеров или автономных систем вооружений для идентификации военных целей представляет серьезную угрозу международной безопасности. Алгоритмам нельзя доверить принятие решений о "легитимных" военных целях или соблюдение международного гуманитарного права. Казнь людей алгоритмами без контроля со стороны человека нарушает самые основные принципы международного права и морали. Кроме того, при наличии все более автономных и оцифрованных систем время принятия решений сокращается, а ложная тревога не может быть вовремя обнаружена прежде, чем оружие нанесет удар.

Другие новые технологические угрозы включают кибератаки на ядерные системы управления, контроля и связи, а также производство гиперзвуковых ракет с их возможностями маневрирования, ложными индикаторами цели и способностью обходить радиолокационное слежение. В результате концепция ядерного сдерживания стала ненадежной даже для тех, кто в нее верил.

⁴¹Стокгольмский международный институт исследования проблем мира СИПРИ (2021) *Military Expenditure Database*. | Источник:

<https://www.sipri.org/media/press-release/2021/world-military-spending-rises-almost-2-trillion-2020>

⁴²**Управление ООН по вопросам разоружения** (2018) *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*. Страница 39 | Источник: <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2018/06/sg-disarmament-agenda-pubs-page.pdf#view=Fit>

⁴³Small Arms Survey (2018) *Global Violent Deaths Database*. | Источник:

<https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-GVD-March-2020-update.pdf>

⁴⁴**Управление ООН по вопросам разоружения** (2018) *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament*. Страница 39. | Источник: <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2018/06/sg-disarmament-agenda-pubs-page.pdf#view=Fit>

Сорок лет назад Комиссия Пальме предупредила о милитаризации космоса как об опасном расширении военной конкуренции. Это предсказание, похоже, сбывается, поскольку космос все больше становится спорным и милитаризованным пространством. Использование оружия в космосе, как наступательного, так и оборонительного, создает новую область конфликта.

Приложения

Приложение 1А – Высокая консультативная комиссия

Уайд Бушамауи - лауреат Нобелевской премии мира 2015 года (Тунис)

Доктор Петер Брандт – историк, профессор современной и новейшей истории (Германия)

Шаран Барроу - генеральный секретарь Международной конфедерация профсоюзов (Австралия)

Винни Бяньима - личное участие в качестве многолетнего защитника социальной справедливости и равенства (Уганда)

Сабер Чоудури - член парламента Бангладеш и почетный президент Межпарламентского союза (Бангладеш)

Хелен Кларк - бывший премьер-министр и патрон Фонда Хелен Кларк (Новая Зеландия)

Шон Коннер - заместитель исполнительного директора, Международное бюро мира (США)

Сержио Дуарте - президент Пагуошских конференций по науке и мировым делам (Бразилия)

Ян Элиассон - бывший заместитель Генерального секретаря ООН и министр иностранных дел (Швеция)

Анна Фендли - председатель молодежного комитета Международной конфедерации профсоюзов (США)

Алексей Громыко - директор института Европы РАН (Россия)⁴⁵

Александр Кментт - дипломат и эксперт по разоружению, участвующий в личном статусе (Австрия)

Розалин Марбина - специальный представитель ОБСЕ по вопросам молодежи и безопасности (Швеция)

Куми Найду - Глобальная посол орагнизации «Африканцы восстанут за справедливость, мир и достоинство» (ЮАР)

Триша Шетти - генеральный директор SheSays и президент руководящего комитета Парижского форума мира (Индия)

Лив Тёррес - международный секретарь LO Norway (Норвегия)

Фумихико Йошида - директор Исследовательского центра по запрещению ядерного оружия, Университет Нагасаки (Япония)

Тун Чжао - старший научный сотрудник Программы по ядерной политике Фонда Карнеги за межнациональный мир (Китай)

⁴⁵ **Алексей Громыко:** В связи с продолжающимся конфликтом в Европе он поддерживает не все части доклада, но в целом одобряет рекомендации

Приложение 1В – Руководящий комитет

Йерун Бейрнаерт - директор по правам человека и профсоюзов, Международная конфедерация профсоюзов (МКП)

Райнер Браун - исполнительный директор, Международное бюро мира (МБМ)

Филип Дженнингс - сопредседатель, Международное бюро мира (МБМ)

Бьёрн Линд - координатор проектов, Международный центр Улофа Пальме

Клэр Сантри - автор отчета и редактор проекта

Анна Сундстрем - Генеральный секретарь, Международный центр Улофа Пальме

Оуэн Тюдор - помощник генерального секретаря, Международная конфедерация профсоюзов (МКП)

Приложение 2 – Краткое содержание вебинаров

В рамках проекта "Общая безопасность 2022" в период с июня 2021 года по февраль 2022 года было проведено семь флагманских панельных дискуссий. Каждый вебинар был посвящен отдельной теме, связанной с глобальным миром и безопасностью. Эти онлайн-общественные дебаты внесли свой вклад в подготовку финальной версии отчета, и за ними можно было следить на сайте *Общая безопасность 2022*.⁴⁶ Мы хотели бы поблагодарить всех докладчиков, которые приняли участие в вебинарах и стимулировали интересные дискуссии.

Мир после Ковид-19: Инвестиции в мир и развитие, а не в войны и конфликты (15.2.2022)⁴⁷

Модератор: **Винни Бяньима** - глава ЮНЭЙДС и бывший глава Oxfam International (в личном качестве).

Спикеры:

- **Доктор Майкл Броцска** - старший научный сотрудник, SIPRI.
- **Нисе Коронасьон** - заместитель генерального секретаря, SENTRO, Конфедерация профсоюзов Филиппин.
- **Доктор Махмуд Мохилдин** - Специальный посланник ООН по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и исполнительный директор МВФ.
- **Оуэн Тюдор** - заместитель генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов (МКП).
- **Хилари Уэйнрайт** - автор книги *«План Лукаса - новый формирующийся профсоюз?»* Сотрудник Транснационального института и Института исследований развития, Сассекский университет.

⁴⁶Вебинар **Общая безопасность 2022** | Источник: <https://commonsecurity.org/webinars/>

⁴⁷<https://commonsecurity.org/2021/09/30/the-world-after-covid-19-invest-in-peace-and-development-not-in-war-and-conflict/>

Кибербезопасность и технологические угрозы миру (15.12.2021)⁴⁸

Модератор: **Лив Тёррес** - международный секретарь LO Norway, Конфедерация профсоюзов.

Спикеры:

- **Юрген Альтманн** - научный сотрудник и преподаватель кафедры физики Дортмундского технологического университета и заместитель председателя Международного комитета по управлению роботизированным оружием (ICRAC).
- **Тарья Кронберг** - заслуженный научный сотрудник Программы SIPRI по европейской безопасности и председатель Финского союза мира.
- **Брюс Ганьон** - соучредитель и координатор Глобальной сети против оружия и ядерной энергии в космосе.
- **Майкл Т. Кларе** - профессор пяти колледжей по изучению проблем мира и мировой безопасности. Военный корреспондент журнала The Nation и автор книг "*Войны за ресурсы*", "*Кровь и нефть: опасности и последствия растущей нефтяной зависимости Америки*" и "*Побег из ада – взгляд Пентагона на изменения климата*".

Женщины, мир и безопасность (17. 11.2021)⁴⁹

Модератор: **Анна Сундстрем** - Генеральный секретарь, Международный центр Улофа Пальме

Спикеры:

- **Марица Чан** - посол, заместитель постоянного представителя Коста-Рики при ООН
- **Анн Линде** - министр иностранных дел, Швеция
- **Триша Шетти** - генеральный директор компании SheSays и председатель руководящего комитета Парижского форума мира, Индия.

Растущее неравенство - угроза миру и безопасности? (25. 10.2021)⁵⁰

Модератор: **Анна Фендли** - председатель Молодежного комитета МКП.

Спикеры:

- **Габриэла Бухер** - исполнительный директор Oxfam International.
- **Адольфо Перес Эскивель** - лауреат Нобелевской премии мира 1980 г. Архитектор, художник и активист.
- **Марта Э. Ньютон** - заместитель Генерального директора по вопросам политики, Международная организация труда (МОТ).
- **Омар Фарук Осман** - генеральный секретарь, Федерация сомалийских профсоюзов.

⁴⁸<https://commonsecurity.org/2021/11/03/cyber-security-and-tech-threats-to-peace/>

⁴⁹<https://commonsecurity.org/2021/09/30/women-peace-and-security/>

⁵⁰<https://commonsecurity.org/2021/09/30/growing-inequality-a-threat-to-peace-and-security/>

Нам нужна общая повестка дня для мира и климата (19.10.2021)⁵¹

Модератор: **Анна Сундстрем** - Генеральный секретарь, Международный центр Улофа Пальме

Спикеры:

- **Хелен Кларк** - бывшая премьер-министр Новой Зеландии и патрон Фонда Хелен Кларк. Член комитета Инициативы СИПРИ "Окружающая среда мира".
- **Ульрих Эберле** - научный сотрудник отдела будущего конфликтов, Международная кризисная группа.
- **Куми Найдзу** - глобальный посол "Африканцы восстают за справедливость, мир и достоинство".
- **Маргот Вальстрём** - бывшая министр иностранных дел Швеции. Председатель группы экспертов Инициативы SIPRI "Окружающая среда мира".

100 секунд до полуночи - Как справиться с ядерной угрозой (16.8.2021)⁵²

Модератор: **доктор Хелен Дарем** - директор по международному праву и политике, Международный комитет Красного Креста (МККК).

Спикеры:

- **Шришти Авэр** - директор по молодежи Индийского института разоружения, мира и защиты окружающей среды.
- **Серхио Дуарте** - президент Пагуошских конференций по науке и мировым делам и бывший Высокий представитель ООН по вопросам разоружения.
- **Доктор Ребекка Джонсон** - президент-основатель Международной кампании против ядерного оружия (ICAN) и исполнительный директор Института дипломатии разоружения.
- **Александр Кментт** - австрийский дипломат, руководитель департамента по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению вооружений в Министерстве иностранных дел Австрии.
- **Фумихико Йошида** - приглашенный научный сотрудник Фонда Карнеги за международный мир и попечитель Фонда мира Сасакава.

Общая безопасность 2022: стартовое мероприятие (14.6.2021)⁵³

Модератор: **Анна Сундстрем** - Генеральный секретарь, Международный центр Улофа Пальме

Спикеры:

- **Шаран Берроу** - генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов (МКП).

⁵¹<https://commonsecurity.org/2021/09/30/there-is-need-for-a-common-agenda-for-peace-and-climate/>

⁵²<https://commonsecurity.org/2021/08/16/100-seconds-to-midnight-how-to-handle-the-nuclear-threat/>

⁵³<https://commonsecurity.org/2021/06/14/launch-event/>

- **Сабер Чоудхури** - член парламента Бангладеш и почетный президент Межпарламентского союза.
- **Ханс Дальгрэн** - министр по делам ЕС, Швеция.
- **Стефан Лёвфен** - бывший премьер-министр Швеции.
- **Куми Найду** - глобальный посол «Африканцы восстают за справедливость, мир и достоинство».

Приложение 3 - Принципы комиссии Пальме

Шесть первоначальных принципов Комиссии Пальме были следующими:⁵⁴

1. Все государства имеют законное право на безопасность
2. Военная сила не является законным средством разрешения споров между государствами
3. Сдержанность необходима, когда речь идет о выражении национальной политики
4. Безопасность не может быть достигнута за счет военного превосходства
5. Сокращение и качественное ограничение вооружений необходимо для обеспечения общей безопасности
6. Следует избегать связи между переговорами по вооружениям и политическими акциями

Приложение 4 – Важные международные документы

Существует целый ряд докладов и инициатив по обеспечению общей безопасности которые являлись важными вехами и заслуживают внимания. К числу наиболее важных и значимых документов относятся:

- **Повестка дня ООН на период до 2030 года по устойчивому развитию** — это план действий по обеспечению мира и процветания во всем мире. В основе Повестки дня лежат 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), которые описываются как *"всеобъемлющие, далеко идущие и ориентированные на человека универсальные и преобразующие цели и задачи"*.⁵⁵
- В докладе Генерального секретаря ООН **"Наша общая повестка дня"**, опубликованном в сентябре 2021 года, изложено видение глобального сотрудничества на ближайшие 25 лет. Рекомендации охватывают четыре широкие области: *"обновленная солидарность между народами и будущими поколениями, новый общественный договор, основанный на правах человека, улучшенное управление важнейшими глобальными общими ресурсами, а также глобальные общественные блага, предоставляемые на справедливой и устойчивой основе для всех"*.⁵⁶
- **Парижское соглашение**, принятое на COP21 в Париже в 2015 году, является юридически обязывающим международным договором по противодействию изменению

⁵⁴Источник: Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности (1982) Common Security: A Programme for Disarmament (London: Pan World Affairs). Страница ix.

⁵⁵ООН (2015) *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. Источник: <https://sdgs.un.org/2030agenda>

⁵⁶ООН (2021) *Наша общая повестка дня - доклад Генерального секретаря*. | Источник: <https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/>

климата. Знаковое соглашение объединило все страны в обязательстве бороться с изменением климата и его последствиями.⁵⁷

- **Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО)** стал результатом конференции Генеральной Ассамблеи ООН в 2017 г. Договор запрещает участие государств в деятельности по созданию ядерного оружия. Государства должны взять на себя обязательство никогда не "разрабатывать, испытывать, производить, изготавливать, иным образом приобретать, обладать или накапливать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства". На сегодняшний день договор подписали 86 государств.⁵⁸
- Последний **доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)** "*Изменение климата 2022: воздействие, адаптация и уязвимость*" был опубликован в марте 2022 года. В докладе рассматривается воздействие изменения климата на природу и людей по всему миру. В нем также рассматриваются будущие риски и "*предлагаются варианты повышения устойчивости природы и общества к происходящим изменениям климата*".⁵⁹
- **Проект Стокгольмского института исследования проблем мира (SIPRI)** «Изменение климата и безопасность». Проект "направлен на углубление знаний о том, как, когда и почему возникают риски безопасности, связанные с климатом, и как эти риски могут быть смягчены для обеспечения безопасности человека и долгосрочного устойчивого мира". Исследование также изучает реакцию правительств и международных организаций на связанные с климатом риски безопасности. Финансирует проект Министерство иностранных дел Швеции.

⁵⁷ООН (2015) *Парижское соглашение*

Источник: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

⁵⁸ООН (2017) *Договор о запрещении ядерного оружия*. | Источник: <https://treaties.unoda.org/t/tpnw>

⁵⁹Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) (2022)

Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

Источник: https://report.ipcc.ch/ar6wg2/pdf/IPCC_AR6_WGII_FinalDraft_FullReport.pdf